

**A.A. Zhidkov, A.S. Yarovikov**

**ON DEFINING THE CONCEPT AND IDENTIFYING LEGAL BASIS  
OF INFORMATION AND ANALYTICAL WORK WITHIN  
OPERATIVE SEARCH ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS  
BODIES AND ON IMPLEMENTATION OF ITS OUTPUTS  
IN COMBATING ORGANIZED CRIME**

**Aleksandr Zhidkov** – adjunct, the Department of Internal Affairs Bodies Operational Investigative Activities, Saint-Petersburg University of the Russian Interior Ministry, lieutenant-colonel of Police, St. Petersburg; **e-mail:** [zirprusG@yandex.ru](mailto:zirprusG@yandex.ru).

**Andrey Yarovikov** – Lieutenant-colonel of Police, Senior Operative Officer, Operational Search Bureau of the Russian Interior Ministry, St. Petersburg; **e-mail:** [yarovikov88@gmail.com](mailto:yarovikov88@gmail.com).

*The relevance of the research is based on the lack of the concept of «information and analytical work within operative search activities» in the Russian legislation. The article presents definition of information and analytical work within operative and search activities performed by internal affairs bodies, defines features of legal basis and provides analysis of the key approaches to the related categories. The authors outline problematic issues in the realm of the legal basis of information and analytical work within operative search activities conducted by law-enforcement bodies and focus on combating organized crime. The authors thus propose solutions as to how to organize information and analytical work in the internal affairs bodies.*

**Keywords:** information; information systems; operative search activity; information and analytical work; legal basis of operative search activities; organized crime.

**А.А. Жидков, А.С. Яровиков**

**ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ И ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ  
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ  
В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕЁ РЕЗУЛЬТАТОВ  
В БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

**Александр Андреевич Жидков** – адъюнкт кафедры ОРД в ОВД, Санкт-Петербургский университет МВД России, подполковник полиции, г. Санкт-Петербург; **e-mail:** [zirprusG@yandex.ru](mailto:zirprusG@yandex.ru).

**Андрей Сергеевич Яровиков** – подполковник полиции, старший оперуполномоченный ОПБ МВД России, г. Санкт-Петербург; **e-mail:** [yarovikov88@gmail.com](mailto:yarovikov88@gmail.com).

*Актуальность исследования обусловлена отсутствием в российском законодательстве понятия «информационно-аналитическая работа в оперативно-розыскной деятельности». В статье представлено определение информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, выделены признаки правовой основы, проанализированы основные подходы к родственным категориям. Авторами обозначены проблемы в сфере правовой основы информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, а также акцентировано внимание на противодействии организованной преступности,*

*предложены решения по организации информационно-аналитической работы в ОВД.*

**Ключевые слова:** информация; информационные системы; оперативно-розыскная деятельность; информационно-аналитическая работа органов внутренних дел; правовая основа оперативно-розыскной деятельности; организованная преступность.

Анализируя правовую основу информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, необходимо отметить, что в рамках российского законодательства не формулируется понятие такой категории, как «информационно-аналитическая работа в оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) органов внутренних дел».

Следует отметить и тот факт, что доктринально понимание данной дефиниции обосновывается редко. И довольно часто сами термины «информационно-аналитическая деятельность» и «информационно-аналитическая работа» рассматриваются как синонимы. Помимо этого, нельзя не отметить использование таких терминов, как «информационно-аналитическое обеспечение» и «информационно-аналитическое сопровождение» оперативно-розыскной деятельности при рассмотрении её в аспектах противодействия организованным формам преступности. Среди ученых существует множественность понятий вышеуказанных терминов, и не все они согласуются между собой.

Однако разобщенность в терминологии имеет свое право на жизнь. По мнению специалистов в области философии науки, «всестороннее изучение предложенных понятий может приблизить понимание истины». Дискуссионная активность учёных в указанной проблематике говорит нам о том, что процессы формирования частной теории правовой основы информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел не стоят на месте, а успешно развиваются.

Анализ вышеуказанных понятий приводит нас к выводу о том, что извлечение значимой оперативно-розыскной информации предполагает работу с большими массивами неструктурированных данных, сведений, сообщений и требует использования самых разнообразных знаний. В

этой связи, по мнению С.С. Овчинского, можно утверждать, что «получение собственно оперативно-розыскной информации происходит уже в процессе аналитической обработки некоторых информационных продуктов» [7, с. 61].

Если рассматривать данную проблематику с точки зрения противодействия организованным формам преступности, то мы приходим к пониманию полного отсутствия понятийного аппарата в этой области теории ОРД.

В данном аспекте особый интерес представляет определение информационно-аналитической работы, которое было обосновано А. Первухиным. Под такой работой исследователь понимает «процесс осуществления действий государственно-властного характера по поиску, анализу, обработке, производству, хранению, законному, легитимному использованию той информации, которая необходима в достаточной степени для реализации функций органов внутренних дел с целью реализации гражданами своих прав, законных интересов, а равно для контроля и надзора за соблюдением общественного порядка, пресечения правонарушений, осуществления электронного документооборота» [8, с. 10].

Таким образом, на основании данной дефиниции можно выделить следующие признаки информационно-аналитической работы в системе МВД:

1) такая деятельность представляет собой процесс осуществления совокупности определённых действий;

2) такие действия носят государственно-властный характер;

3) они, так или иначе, связаны с воздействием на информационные ресурсы;

4) названная деятельность необходима для реализации основных целей и задач органов внутренних дел.

Вместе с тем такое определение не является универсальным. Более того, представляет интерес концепция, в рамках

которой обосновывается соотношение понятий «информационно-аналитическая работа» и «информационное обеспечение ОРД».

Так, например, Е. Агеева полагает, что информационно-аналитическая работа «может рассматриваться как одно из направлений информационного обеспечения деятельности оперативных подразделений ОВД по раскрытию преступлений» [1, с. 43].

Таким образом, обосновывается концепция о том, что понятия «информационное обеспечение ОВД» и «информационно-аналитическая работа» соотносятся как родовое и видовое.

В свою очередь А. Вешкельский полагает, что информационно-аналитическая работа в системе МВД есть не что иное, как организационно, штатно обеспеченная деятельность структурных единиц МВД, которая направлена на сбор, обработку, анализ информации, которая необходима для управления органами внутренних дел [3, с. 9].

Вместе с тем, как уже отмечалось, ряд авторов употребляют термин «информационно-аналитическая деятельность». Причём, довольно часто данные термины употребляются как синонимы.

Так, например, высказывается мнение о том, что информационно-аналитическая деятельность – это специфический вид деятельности, которая предназначена для обеспечения выработки своевременных, обоснованных управленческих решений [6, с. 11].

При этом исследователи выделяют 3 элемента в структуре такой деятельности:

- информационная деятельность как сбор, обработка, хранение информации;
- аналитическая деятельность как процесс по установлению причинных связей, тенденций развития изучаемого явления;
- информационное обеспечение как совокупность автоматизированных систем обработки информации, программно-аппаратных комплексов и программно-технических средств.

Таким образом, в данном контексте уже обосновывается соотношение инфор-

мационно-аналитической деятельности и информационного обеспечения как родового и видового. В связи с этим, на наш взгляд, термин «информационное обеспечение» зачастую стал использоваться как «информационно-аналитическое обеспечение», «информационно-аналитическая работа».

Одновременно А. Глущенко выражает мнение о том, что информационно-аналитическая деятельность в органах внутренних дел представляет собой порядок работы с оперативно-значимой информацией, а именно сбор исходной, первичной информации, а равно её переработка с целью получения новых сведений, которые затем могут использоваться при решении оперативных задач, которые стоят перед ОВД.

Рассмотрев понятийный аппарат информационно-аналитической работы, авторы статьи также обращают внимание на тот факт, что даже доктринально пока не сформулированы универсальные подходы к пониманию правовой основы информационно-аналитической работы в ОРД органов внутренних дел.

Более того, законодательно не закрепляется такое определение, как «правовая основа информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности» (далее – ОРД), даже в рамках правовой доктрины такое определение обосновывается относительно редко. В связи с этим следует согласиться с определением правовой основы информационного обеспечения ОРД, которое обосновано Д.И. Личко [5, с. 135].

Исследователь даёт следующее определение названной правовой категории: «правовая основа информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел – это совокупность нормативных правовых актов, опосредованно или непосредственно регламентирующих организационно-управленческие и организационно-тактические меры (функции), осуществляемые в указанной сфере оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, анализируя названную дефиницию, можно выделить следующие признаки правовой основы ин-

формационного обеспечения ОРД.

Во-первых, правовая основа представляет собой совокупность нормативно-правовых актов.

Во-вторых, названные нормативно-правовые акты регламентируют соответствующие общественные отношения как непосредственно, так и опосредованно.

В-третьих, предметом правового регулирования названных нормативно-правовых актов является информационное обеспечение ОРД.

Как следствие, исходя из данного родового определения, можно дать и видовое определение правовой основы информационно-аналитической работы в сфере ОРД.

Авторы статьи полагают, что информационно-аналитической работа в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел – это государственно-властная деятельность по поиску, анализу, обработке, производству, хранению, законному, легитимному использованию той информации, которая необходима в достаточной степени для реализации функций органов внутренних дел в сфере оперативно-розыскной деятельности.

В данной проблематике нельзя не затронуть вопрос правовой основы информационно-аналитической работы в сфере ОРД. В рамках правовой доктрины обосновывается несколько подходов к выделению элементов правовой основы информационно-аналитической работы в сфере ОРД органов внутренних дел.

Так, по регулятивной значимости выделяют следующие группы актов, составляющие правовую основу информационно-аналитической работы в сфере ОРД:

- первая группа – федеральные законы, которые регулируют отношения в сфере информационных процессов в целом на федеральном уровне;

- вторая группа – федеральные законы, непосредственно регулирующие общественные отношения в сфере информационно-аналитической работы ОРД;

- третья группа – ведомственные правовые акты органов внутренних дел, а равно межведомственные соглашения между различными правоохранительными

органами.

В то же самое время А.Ю. Шумилов выделял три уровня правовой основы регулирования использования информационных систем при осуществлении ОРД: «базовый», «средний» и «детализирующий» [9, с. 52].

Довольно часто в рамках правовой доктрины обосновывается так называемый иерархический подход к структуре правовой основы информационно-аналитической работы в ОРД органов внутренних дел.

Так, например, В.А. Вагин и В.С. Овчинский специально не акцентируют внимание на правовой основе использования информационных систем в деятельности ОРД, в том числе и в рамках информационно-аналитической работы, анализируя правовую основу оперативно-розыскной деятельности в целом, но фактически данная концепция применима и к выделению элементов правовой основы использования информационных систем в ОРД. Данная проблема, на наш взгляд, требует более глубокого рассмотрения, выходящего за рамки поставленных нами вопросов.

Особенно актуальна, как нам кажется, проблема противодействия государства организованным формам этнической преступности с использованием информационно-аналитической работы ОВД.

По мнению Е.П. Ищенко, «действительность у нас такова: преступность, что ни год, то профессионализируется и организуется» [4]. С данной позицией мы полностью согласны и убеждены в том, что в настоящий момент применяемые меры противодействия преступности со стороны государства заставляют существующие преступные сообщества двигаться в своем развитии в сторону укрепления и трансформации в более организованные формы.

При рассмотрении данного вопроса в рамках противодействия этнической организованной преступности в частности и организованной преступности в целом следует иметь в виду, что конечные результаты и объективность выводов информационно-аналитической работы зависят от ряда факторов:

1) качества получаемой информации;  
2) квалификации и достаточного числа аналитических работников и наличия необходимых средств и условий для их продуктивной работы;

3) особенностей конкретно решаемой оперативной задачи, принятия грамотных управленческих решений.

Учитывая перечисленные выше факторы, благодаря информационно-аналитической работе становится возможным обозначить состояние в регионах организованной преступности в целом и этнических преступных сообществ в частности, ограничивать организованную этническую преступность от ее неорганизованных форм. Авторами поддерживается идея специалистов о необходимости налаживания эффективной информационно-аналитической работы в каждом органе внутренних дел. С этой целью необходимо образовать инфраструктуру, обеспечивающую потребности различных её субъектов, – единое информационное пространство оперативных подразделений данного ОВД [10, с. 280]. Ими могли бы выступать отделения информационно-аналитического поиска в штате подразделений уголовного розыска территориальных органов внутренних дел регионального уровня. Их задачами могли бы быть:

- организация информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности ОВД по борьбе с организованной преступностью и всеми её формами;

- формирование единой для подразделений по борьбе с организованной преступностью ОВД системы сбора, анализа, систематизации и использования оперативно значимой информации с целью решения оперативно-розыскных задач;

- внедрение современных подходов автоматизации служебной деятельности с целью упрощения обеспечения информационно-аналитической работы ОВД;

- организация мер по защите оперативной информации от несанкционированного доступа;

- разработка и усовершенствование нормативно-правовой базы в сфере информационно-аналитической работы

ОВД.

Подводя итог, отметим, что авторами статьи был выявлен и определен круг проблем, дано определение информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, были выделены признаки правовой основы, проанализированы основные подходы к родственным категориям. Авторами сделан акцент на использовании результатов информационно-аналитической работы в вопросе противодействия организованной преступности и предложены формы организации информационно-аналитической работы в ОВД с целью противодействия организованной преступности.

### ЛИТЕРАТУРА

1. *Агеева Е.В.* Становление и развитие информационно-аналитической работы в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Научный портал МВД России. 2012. № 2. С. 297–300.

2. *Атмажитов В.М., Яковец Е.Н.* Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений: Фондовая лекция. М.: Академия управления МВД России, 2016.

3. *Вешкельский А.С.* Теория и практика информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации: Организационно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2000.

4. *Ищенко Е.П.* Глобальные проблемы криминалистики. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=5cu5TGMiPF0&t=275s> (дата обращения: 01.10.2020).

5. *Личко Д.И.* О некоторых вопросах правовой основы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Закон и право. 2018. № 10. С. 135–137.

6. *Новичкова Е.Е., Сорока В.Г.* Аналитическая работа в органах внутренних дел и пути её совершенствования // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 2. С. 11–15.

7. *Овчинский С.С.* Оперативно-розыскная информация. Теоретические основы информационно-прогностического обеспечения оперативно-розыскной и профилактической деятельности органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью. М., 2000. 367 с.

8. *Первухин А.С.* Административно-правовое регулирование информационно-аналитической деятельности в системе МВД России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

9. *Шумилов А.Ю.* Проблемы законо-

дательного регулирования оперативно-розыскной деятельности: десять лет спустя (конституционные, административные, уголовные, уголовно-процессуальные и уголовно-сыскные аспекты): монография. М., 2008.

10. *Яковец Е.Н.* Основы совершенствования аналитической работы в сфере оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Информационная безопасность правоохранительных органов. М.: Академия управления МВД России, 2011.